

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Росгидромета, а также Положением о Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2004 № 372 (ред. от 11.07.2024), (далее-Положение).

В соответствии с абзацем 4 статьи 4 Федерального закона от 19.07.1998 № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе» (ред. от 10.07.2023), (далее-Федеральный закон № 113-ФЗ) одним из принципов деятельности гидрометеорологической службы является безопасность проведения работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы.

Согласно пункту 44 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» работы по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы (далее – работы по АВ) на территории Российской Федерации относятся к лицензируемым видам деятельности.

Порядок получения лицензии на осуществление работ по АВ, а также лицензионные требования регулируются Положением о лицензировании работ по АВ, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14.10.2020 № 1682 «О лицензировании работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы».

В соответствии с частью 1 статьи 6.1 Федерального закона № 113-ФЗ, а также подпунктом 5.3.1 Положения Росгидромет осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы (далее – государственный надзор) и лицензионный контроль за лицензиатами. Организация и осуществление государственного надзора и лицензионного контроля регулируются федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (ред. от 08.08.2024), (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) с учетом норм Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (ред. от 08.08.2024), (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ).

Государственный надзор направлен на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований (часть 2 статьи 1 Федерального закона № 248-ФЗ). Порядок организации и осуществления государственного надзора установлен Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические

процессы, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1072 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы» (ред. от 26.02.2022), (далее – Положение о государственном надзоре). Пунктом 3 Положения о государственном надзоре установлено, что объектом государственного надзора является деятельность юридических лиц по проведению работ АВ, осуществляемая на основании лицензии. Государственный надзор реализуется посредством проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, к которым в том числе относятся документарная и выездная проверки, инспекционный визит.

Временные методические указания в области активного воздействия на метеорологические и другие геофизические процессы (приказы Росгидромета от 03.12.2020 № 529, от 03.12.2020 № 530, от 03.12.2020 № 531 и от 03.12.2020 № 532) были утверждены в целях недопущения правового пробела в связи с отменой в рамках «регуляторной гильотины» ряда нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования (постановление Правительства Российской Федерации от 03.08.2020 № 1168 «О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации и об отмене некоторых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному надзору за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы на территории Российской Федерации, лицензионному контролю за деятельностью в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), лицензионному контролю за работами по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления»). Временные методические указания необходимы для разъяснения порядка проведения работ по АВ до утверждения федеральных норм и правил в области АВ и применяются до утверждения федеральных норм и правил в области активных воздействий на гидрометеорологические процессы (рассеивание туманов). При осуществлении государственного надзора проверка соблюдения лицензиатами временных методических указаний не осуществляется.

В настоящее время утвержден приказ Минприроды России от 15.11.2023 № 760 «Об утверждении федеральных норм и правил в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, устанавливающих обязательные требования к организации и проведению работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы (рассеивание туманов)».

В связи с этим издан приказ Росгидромета от 21.11.2024 № 363 «О признании утратившим силу приказа Росгидромета от 03.12.2020 № 531».

Проект приказа Минприроды России «Об утверждении Перечня средств активных воздействий, применяемых специализированными организациями активных воздействий на гидрометеорологические процессы», указанный в обращении, до настоящего времени не принят в установленном порядке и не имеет статуса нормативного правового акта, обязательного к применению.

Сообщаем, что указанный в обращении ГОСТ 17.2.1.01-76 «Охрана природы. Атмосфера. Классификация выбросов по составу» был разработан в АО «НИИОГАЗ», к сфере деятельности которого относится очистка промышленных выбросов от загрязняющих веществ, и не может быть применим к АВ. Что касается, безопасности и экологичности применяемых средств активных воздействий, отмечаем, что их разработка и производство осуществляется в соответствии с требованиями ГОСТ 15.301-2016 «Система разработки и постановки продукции на производство. Продукция производственно-технического назначения. Порядок разработки и постановки продукции на производство».

В этой связи работы по АВ, равно как и применяемые средства АВ, не оказывают негативного влияния на окружающую среду.

Дополнительно сообщаем, что постановление Правительства Российской Федерации от 17.10.2020 № 1701 «Об утверждении Положения о приобретении, хранении и использовании средств активных воздействий специализированными организациями активных воздействий на гидрометеорологические процессы» (ред. от 21.02.2022), (далее – постановление № 1701) разработано в соответствии с нормами Федерального закона № 247-ФЗ. Срок действия постановления № 1701 обусловлен требованиями статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ.

В силу вышеизложенного деятельность Росгидромета не нарушает нормы законодательства Российской Федерации.